

内蒙古自治区林业和草原局行政处罚裁量标准

六、违反草原法律法规案件

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 01	非法转让草原	《中华人民共和国草原法》第六十四条买卖或者以其他形式非法转让草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法处以县级以上人民政府草原行政主管部门没收违法所得，并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款。	买卖或者以其他形式非法转让草原10亩以下	责令限期改正，没收违法所得，并处违法所得1倍的罚款。
			买卖或者以其他形式非法转让草原10亩及以上20亩以下的	责令限期改正，没收违法所得，并处违法所得2倍的罚款。
			买卖或者以其他形式非法转让草原20亩及以上300亩以下的	责令限期改正，没收违法所得，并处违法所得3倍的罚款。
			买卖或者以其他形式非法转让草原300亩及以上1050亩以下的	责令限期改正，没收违法所得，并处违法所得4倍的罚款。
			买卖或者以其他形式非法转让草原1050亩以上的	责令限期改正，没收违法所得，并处违法所得5倍的罚款。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 02	《中华人民共和国草原法》第六十五条 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法使用草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事责任的，由县级以上人民政府有关部门依据职权对违反草原还非法使用、建设、利用用地的，限期将草原改在非法使用的草原上新植的建筑物和其他设施，恢复植被，并处草原三年平均产值六倍以下的罚款。	《中华人民共和国草原法》第六十五条 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法使用草原，违反草原保护、建设、利用规划擅自将草原改在非法使用的草原上新植的建筑物和其他设施，恢复植被，并处草原三年平均产值6倍以上7倍以下的罚款。	责令退还非法使用的草原，对违反草原保护、建设、利用用地的，限期将草原改在非法使用的草原上新植的建筑物和其他设施，恢复植被，并处草原三年平均产值7倍及以上的罚款。	责令退还非法使用的草原，对违反草原保护、建设、利用用地的，限期将草原改在非法使用的草原上新植的建筑物和其他设施，恢复植被，并处草原三年平均产值8倍以下的罚款。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 02	非法使用草原或改变草自原用地性质的	《中华人民共和国草原法》第六十五条 未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法使用草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事责任的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依据职权对违反草原保护、建设、利用规划擅期还草原改进建设使用的草原，对规划新建草原拆除在非建筑物和其他设施，恢复原植植被，并处草原被非法使用前三年平均产值六倍以上的罚款。	责令退还非法使用的草原，对违法将草原改进建设用地的，利用规划新建草原拆除在非建筑物和其他设施，恢复原植植被，并处草原被非法使用前三年平均产值8倍及以上的罚款。	责令退还非法使用的草原，对违法将草原改进建设用地的，利用规划新建草原拆除在非建筑物和其他设施，恢复原植植被，并处草原被非法使用前三年平均产值9倍及以上的罚款。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 02	非法使用草原或擅自改变草原属性的	《中华人民共和国草原法》第六十五条未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法使用草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府责令限期改正，将草原改还给原使用者，并处草原被非法使用前三年平均产值六倍以上十二倍以下的罚款。	未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法使用草原，对违反草原保护、建设、利用规划擅自将草原改还给原使用者，并处草原被非法使用前三年平均产值十倍以上十一倍以下的罚款。	

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 02	非法使用草原或擅自改变草原性质的	《中华人民共和国草原法》第六十五条未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法使	用草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事责任的，由县级以上人民政府责令退	令退还非法使用的草原，对违法

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.03	非法开垦草原	《中华人民共和国草原法》第六十六条 非法开垦草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑罚处罚的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，限期恢复植被，并处违法所得一倍的罚款；没有违法所得的，并处1万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非法开垦草原4亩以下的	责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法财物和违法所得，并处违法所得一倍的罚款；没有违法所得的，并处1万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 03 非法开垦草原	《中华人民共和国草原法》第六十六条 非法开垦草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法所得，并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得的，并处五万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	县管级以上的县管部门，限期内恢复植被，并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得的，并处五万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非法开垦草原4亩及以上的	责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法所得2倍的罚款；并处违法所得的，并处2万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.03 非法开垦草原	《中华人民共和国草原法》第六十六条 非法开垦草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依法责令停止违法行为，没收违法所得，并处违法所得三倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	《中华人民共和国草原法》第六十六条 非法开垦草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依法责令停止违法行为，没收违法所得，并处违法所得三倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法财物和违法所得，并处违法所得三倍的罚款；没有违法所得的，并处三万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.03	非法开垦草原	<p>《中华人民共和国草原法》第六十六条 非法开垦草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依据职权恢复植被，没收违法所得，并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得的，并处五万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>《中华人民共和国草原法》第七条 国家鼓励单位和个人通过植树种草等生物措施，以及工程措施，对退化、沙化、盐碱化、石漠化草原进行治理。对在草原保护、建设、利用、管理工作中成绩显著的单位和个人，由县级以上人民政府给予表彰和奖励。</p> <p>《内蒙古自治区草原管理条例》第二十条 任何单位和个人不得非法开垦草原。对非法开垦草原的，由旗县级以上人民政府草原行政主管部门责令停止违法行为，限期恢复植被，没收违法所得，并处违法所得4倍的罚款；并处4万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。</p>		

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.03	非法开垦草原	《中华人民共和国草原法》第六条 非法开垦草原，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，没收非法所得，并处违法所得五倍以下的罚款；没有违法所得的，给予草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非法开垦草原16亩以上20亩（不包含20亩）以下的	责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法财物和违法所得，并处违法所得5倍的罚款；没有违法所得的，并处5万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.04	非法采挖植物破坏草原	《中华人民共和国草原法》第六十七条 在荒漠、半荒漠和严重退化、沙化、盐碱化、石漠化、水土流失的草原上采挖植物或者从事破坏草原植被的其他活动的，由县级以上地方人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处1万元以下的罚款；没有违法所得的，可以并处1万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	草原上采挖植物违法所得1000元以下，从事其他活动破坏草原植被10亩以下的	责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处1万元以下的罚款；没有违法所得的，可以并处1万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.04	非法采挖植物破坏草原	<p>《中华人民共和国草原法》第六十七条 在荒漠、半荒漠和严重退化、沙化、盐碱化、石漠化、水土流失的草原，以及生态脆弱区的草原上采挖植物或者从事破坏草原植被的其他民职活动的，由县级以上地方人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，可以并处的罚款；没有违法所得的，可以并处五万元以下的罚款，并处五万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>草原上采挖植物违法所得1000元以上5000元以下；从事其他活动破坏草原植被10亩以上20亩以下的</p> <p>责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处违法所得2倍罚款；没有违法所得的，可以并处2万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。</p>		

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.04	非法采挖植物破坏草原	《中华人民共和国草原法》第六十七条 在荒漠、半荒漠和严重退化、沙化、盐碱化、石漠态脆弱区的草原上采挖植被的，由县级以上地方人民政府草原行政主管部门依据非处方权责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，并处五倍以下的罚款；没有违法所得的，并处五万元以下的罚款。从事其他活动破坏草原植被20亩以上的，依法承担赔偿责任。	草原上采挖植物违法所得5000元以上10000元以下；从事其他活动破坏草原植被20亩以上30亩以下的	责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处违法所得3倍罚款；没有违法所得的，并处3万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.04	非法采挖植物破坏草原	《中华人民共和国草原法》第六十七条 在荒漠、半荒漠和严重退化、沙化、盐碱化、石漠化、水土流失的草原上采挖植物或者从事破坏草原植被的其他民生活动的，由县级以上地方人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，没收并处罚款；没收违法所得一倍以上五倍以下的违法所得，可以并处违法所得四倍罚款；没有违法所得的，并处五万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	草原上采挖植物违法所得10000元以上20000元以下；从事其他活动破坏草原植被30亩以上50亩以下的	责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处违法所得4倍罚款；没有违法所得的，并处4万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 04	非法采挖植物破坏草原	《中华人民共和国草原法》第六十七条 在荒漠、半荒漠和严重退化、沙化、盐碱化的草原上采挖植物，以及植物生长态脆弱区的草原植被的其他活动。或者从事破坏草原植被的其他活动的，由县级以上地方人民政府草原行政主管部门依据职权责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处以下的罚款；没有违法所得的，并处五万元以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	草原上采挖植物违法所得20000元以上的；从事其他活动破坏草原植被50亩以上的	责令停止违法行为，没收非法财物和违法所得，可以并处以下的罚款；没有违法所得的，并处5万元罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.05	未按确认的行驶区域、路线行驶破坏草原	《中华人民共和国草原法》第七十条 非抢险救灾和牧民搬迁的机动车离开道路或者从事地质勘探、科学考察等活动，未事先向所在地县级人民政府报告或者未按照报告的行驶区域和行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的，由县级以上人民政府林业行政主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状，并处草原被破坏前三年平均产值三倍以下的罚款；给草原所有者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非抢险救灾和牧民搬迁的机动车从事地质勘探、科学考察等活动未按照确认的行驶区域和行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的1亩以下的	责令停止违法行为，限期恢复植被，可以并处罚款；给草原所有者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 05	未按确认行驶区域、路线行驶破坏草原	《中华人民共和国草原法》第七十条 非抢险救灾和牧民搬迁的机动车行驶，或者从事地质勘探、科学考察等活动，未事先向行政主管部门报告或者未按照报告上科学地在行驶区域和行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的，由县级以上人民政府草原行政主管部门责令停止违法行为，限期恢复植被，可以并处草原被破坏前三年平均产值三倍以上九倍或者三倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非抢险救灾和牧民搬迁的机动车从非抢救灾道路在草原上行驶或者从事地质勘探、科学考察等活动未按照确认的行驶区域和行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的1亩以上10亩以下的	责令停止违法行为，限期恢复植被，可以并处罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.05	未按确认行驶区域、路线路线行驶，破坏草原	<p>《中华人民共和国草原法》第七十条 非抢险救灾和牧民搬迁的机动车离开道路在草原上行驶，或者从事地质勘探、科学考察等活动未按照报告的行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的，由县级以上人民政府草原行政主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状，并处草原被破坏前三年平均产值三倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>非抢险救灾和牧民搬迁的机动车从事地质勘探、科学考察等活动未按照确认的行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的，在草原上行驶，10亩以上20亩以下的</p> <p>责令停止违法行为，限期恢复原状，并处草原被破坏前三年平均产值5倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。</p>		

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 05	未按确认行驶区域、路线行驶破坏草原	《中华人民共和国草原法》第七十条 非抢救救灾和牧民搬迁的机动车行驶，或者从事地质勘探、科学考察等活动中行进的机动车，未事前向行政主管部门报告或者报告未按照规定在草原上行驶，造成草原植被损害的，由县级以上人民政府草原行政主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状，并处草原植被损害前三年平均产值三倍以上九倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非抢险救灾和牧民搬迁的机动车从非抢救灾道路在草原上行驶或者从事地质勘探、科学考察等活动未按照确认的行驶区域和行驶路线行驶，在草原上行驶，破坏草原植被的20亩以上的	责令停止违法行为，限期恢复原状，并处草原植被损害前三年平均产值6倍罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.05 未按确认的行驶区域、路线破坏草原	《中华人民共和国民法典》第七百零一条：非抢险救灾和牧民搬迁的机动车离开道路在草原上行驶，或者从事地质勘探、科学考察等活动中先向所	在地级人民政府草原行政主管部门报告或者未按照报告的行驶区域和行驶路线被的，由县级人民政府草原行政主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状，并处草原植被损失三倍以上九倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非抢险救灾和牧民搬迁的机动车从事地质勘探、科学考察等活动未按照确认的行驶区域和行驶路线的在草原上行驶，破坏草原植被的30亩以上40亩以下的	责令停止违法行为，限期恢复植被，可以并处草原植被损失七倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.05	未按确认区线行驶破坏草原	《中华人民共和国草原法》第七十条 非抢险救灾和牧民搬迁的机动车离开道路在草原上行驶，或者从事地质勘探、科学考察等活动中途停驶，未事先向所在地县级人民政府报告或者行驶路线在草原上行驶，破坏草原植被的，由县级人民政府停止违法行为，限期恢复植被，可以并处罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	非抢险救灾和牧民搬迁的机动车从非车辆离地事地按照确认的行驶路线行驶，在草原上行驶，破坏草原植被的40亩以上的	责令停止违法行为，限期恢复植被，可以并处罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 06	非法采土、采砂、采石破坏草原	《中华人民共和国草原法》第六十八条 未经批准或者未按照规定的时间、区域和采挖方式在草原上进行采土、采砂、采石等活动10亩以下的	未经批准或者未按照规定的时间、区域和采挖方式在草原上进行采土、采砂、采石等活动10亩以上的	责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法财物和违法所得，并处违法所得的1倍的罚款；没有违法所得的，并处1万元的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。 责令停止违法行为，限期恢复植被，没收非法财物和违法所得，并处违法所得2倍的罚款；可以并处违法所得的，并处2万元罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.07	非法开展经营活动破坏草原	《中华人民共和国草原法》第六十九条 违反本法第五十二条规定，擅自在草原上开展经营性旅游活动，破坏草原植被的，由县级以上地方人民政府责	令停止违法行为，限期恢复植被，没收违法所得，并处违法所得1倍以上的罚款；没有违法所得的，并处草原被破坏前三年平均产值6倍以上9倍及以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。	责令停止违法行为，限期恢复植被，没收违法所得，并处违法所得1倍以上的罚款；没有违法所得的，并处草原被破坏前三年平均产值9倍以上12倍以下的罚款；给草原所有者或者使用者造成损失的，依法承担赔偿责任。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 08	非法临时占用草原	《中华人民共和国草原法》第七十一条 在临时占用的草原上修建永久性建筑物、构筑物的，由县级以上地方人民政府责令限期拆除；逾期不拆除的，草原行政主管部门依法强制拆除，所需费用由违法者承担。	在临时占用的草原上修建永久性建筑物、构筑物的。	责令限期拆除；逾期不拆除的，所需费用由违法者承担。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6.09	违反草原禁牧、休牧规定（无相关的法律法规）	《中华人民共和国草原法》第四十八条 国家支持依法实行退耕还草和禁牧或者休牧。具体办法由国务院或者省、自治区、直辖市人民政府制定。 对在国务院批准规划范围内实施退耕还草的农牧民，按照国家有关规定给予粮食、现金、草种费补助。退耕还草完成后，由县级以上人民政府草原行政主管部门核发登记证，依法履行土地用途变更手续，发放草原权属证书。	在禁牧区域或者休牧期间放牧的。	由苏木乡镇人民政府或者街道办事处责令改正，处每个违法放牧羊单位120元的罚款。

序号	违法行为	处罚依据	使用情形	裁量标准
6. 10	违反草畜平衡规定（无相 关裁量依据的法律规）	《中华人民共和国草原法》第七十三条 对违反本法有关规定，牲畜饲养超过县级以上地方人民政府核定的草原载畜量或者超原行政主管部门核定的纠正或者处每个超载羊单位100元的罚款。	由苏木乡镇人民政府或者街道办事处的，处每个超载羊单位100元的罚款。	处以违法所得1倍以上2倍以下的罚款，但最高不超过3万元。
6. 11	采集甘草草原和麻黄草或出售甘草草原和麻黄草	《甘草和麻黄草采集管理办法》第二十七条 违反本办法规定，未取得采集证或不按采集证的规定采集、出售甘草和麻黄草的，由县级以上人民政府处以违法所得1倍以上3倍以下的罚款，但最高不得超过3万元。	未取得采集证或不按采集证的规定被不超20亩的。	处以违法所得2倍以上3倍以下的罚款，但最高不超过3万元。
			未取得采集证或不按采集证的规定被超过20亩以上的。	处以违法所得1倍以上3倍以下的罚款，但最高不超过3万元。